



Jaarrapportage 2022

KWALITEITSVERKLARINGEN MET BLIJVENDE WAARDE

Functioneren privaat deel stelsel kwaliteitsborging
certificatie-schema BRL SIKB 7800 (voorheen BRL-K903)

Versie: definitief
Datum: april 2023



Kennis van kwaliteit in bodembeheer

www.sikb.nl

Dit jaarverslag 2022
is op 31 maart 2023 vrijgegeven door
het Centraal College van Deskundigen Tankinstallaties,
ondergebracht bij
Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB)
te Gouda

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	i
Hoofdstuk 0 Managementsamenvatting	iii
0.1 Inleiding en achtergrond	iii
0.2 Data	iii
0.3 Beoordeling CCvD Tankinstallaties	iii
Hoofdstuk 1 Inleiding	1
1.1 SIKB.....	1
1.2 SIKB en bodembescherming	1
1.3 Certificatieschema's.....	2
1.3.1 <i>Achtergrond</i>	2
1.3.2 <i>Aangesloten certificatie-instellingen</i>	2
1.3.3 <i>Vigerende regeling in 2022 en toekomstige ontwikkeling</i>	3
Hoofdstuk 2 Toezicht op het functioneren van de schema's	4
Hoofdstuk 3 Doel en reikwijdte van dit rapport.....	5
3.1 Doel	5
3.2 Reikwijdte	5
3.3 Rapportage en evaluatie	5
Hoofdstuk 4 Resultaten	6
4.1 Inleiding	6
4.2 Certificaten.....	7
4.3 Meldingen	8
4.4 Audits	9
4.5 Resultaten van de controles.....	10
4.5.1 <i>Inleiding</i>	10
4.5.2 <i>Kritische tekortkomingen</i>	10
4.5.3 <i>Toelichting tekortkomingen</i>	10
4.5.4 <i>Voorgenomen uitwerking tekortkomingen vanaf rapportagejaar 2023</i>	12
4.6 Sancties en klachten.....	13
4.6.1 <i>Sancties</i>	13
4.6.2 <i>Klachten</i>	13
4.7 Overige aspecten	14

Bijlagen

Bijlage 1 Opbouw BRL SIKB 7800



Hoofdstuk 0 Managementsamenvatting

0.1 Inleiding en achtergrond

BRL SIKB 7800 en haar voorganger BRL-K903¹, de beoordelingsrichtlijn voor het procescertificaat voor het installeren, ontwerpen, herstellen en onderhouden van tankinstallaties van installatiebedrijven, vormt een belangrijk instrument voor het beschermen van de bodem tegen bijvoorbeeld lekkages van vloeistoffen uit opslagtanks, met als gevolg bodemverontreiniging. Het is gewenst dat het functioneren van deze richtlijn periodiek wordt beoordeeld en geëvalueerd.

Binnen SIKB functioneert het CCvD “*Tanks, Tankinstallaties en Appendages*”, dat sinds 2017 het functioneren van het certificatieschema begeleidt en het bestuur van SIKB over dat schema adviseert.

Vanuit SIKB is dit de vijfde rapportage over de uitvoering van het certificatieschema voor Tankinstallaties. Deze rapportage heeft betrekking op het kalenderjaar 2022, waarbij de resultaten over de periode 2016 - 2021 ter vergelijking zijn opgenomen

0.2 Data

Voor 2022 zijn door de certificatie-instelling (KIWA) gegevens aangeleverd omtrent de resultaten van (opvolgings-)audits die door hen voor het certificatieschema Tankinstallaties zijn uitgevoerd.

Uit de resultaten blijkt voor het kalenderjaar 2022 het volgende:

- Op 31 december 2022 bedroeg het aantal afgegeven certificaten voor BRL SIKB 7800 47, evenveel als over 2021. Ook in de scope van de werkzaamheden die binnen het certificaat plaatsvinden, hebben zich geen/nauwelijks wijzigingen voorgedaan.
- de vastgestelde controlefrequentie is in 2022 niet gehaald (281 van 310) net als voorgaande jaren, vooral vanwege Covid-19 en mutatie personeel bij de CI
- Het totaal aantal meldingen (voor BRL SIKB 7800) is (verder) gedaald tot 2.505. Deze daling hing vooral samen de hoofdgebieden A en D. Voor deelgebied F is het aantal meldingen echter gestegen, mogelijk vanwege specifiek publiek toezicht in het kader van PGS 31
- het aantal kritieke tekortkomingen bedroeg 38, 7 meer dan over 2021;
- Net als in 2020 en 2021 kende BRL SIKB 7800 geen sanctionerende maatregelen in de vorm van extra bezoeken, waarschuwing, schorsing en/of intrekking. Er zijn geen klachten van derden ontvangen over de geleverde producten/diensten door de certificaathouders;
- er bestaat geen aanleiding voor wijziging van controle-aspecten, –frequentie of certificatietoezicht.

0.3 Beoordeling CCvD Tankinstallaties

Gelet op de bevindingen en daarmee samenhangende toelichtingen is het CCvD van oordeel dat het stelsel van kwaliteitsborging, met BRL SIKB 7800 (voorheen K903/08) goed functioneert. De gerapporteerde gegevens geven geen aanleiding tot aanpassing/aanvulling van het stelsel.

Wel verzoekt het College de REIT-Commissie om een complete en integrale revisie/actualisatie van de BRL SIKB 7800 voor te bereiden, met het oog op een efficiënt en doelmatig gebruik van de relevante normteksten.

Het CCvD Tankinstallaties heeft in haar vergadering van 31 maart 2023 het bestuur van SIKB geadviseerd deze rapportage vast te stellen.

1 versie 08. ook wel BRL-K903/08



Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 SIKB

SIKB is een netwerkorganisatie die alle spelers (bedrijfsleven en overheid) bij elkaar brengt om samen de kwaliteit van de uitvoering van archeologie, bodembescherming en het (water-) bodembeheer te verbeteren.

In dit verband verzorgt SIKB onder meer het opstellen en beheren van kwaliteitsrichtlijnen (accreditatieschema's en beoordelingsrichtlijnen met bijbehorende protocollen en normbladen). SIKB richt zich op (accreditatie en certificering van) marktpartijen en op overheden in hun verschillende rollen: als opdrachtgever (inschakelen erkende bedrijven), beoordelaar (gebruik informatie die afkomstig is van erkende bedrijven) en toezichthouder.

1.2 SIKB en bodembescherming

Bodembescherming is nodig bij activiteiten of situaties waarbij de kwaliteit van de bodem kan worden aangetast. Denk aan activiteiten binnen (industriële) inrichtingen, zoals het tanken resp. wassen van motorvoertuigen, het opslaan van vloeistoffen in ondergrondse opslagtanks en het stralen van metalen voorwerpen. De regelgeving verplicht in veel gevallen tot het aanleggen, installeren, onderhouden en herstellen van opslagtanks, installaties en bodembeschermende voorzieningen die aan bepaalde kwaliteitseisen moeten voldoen. De kwaliteit van de installaties en voorzieningen moet regelmatig worden geïnspecteerd. Het is belangrijk dat aanleg, onderhoud, herstel en inspectie op de juiste wijze plaatsvinden.

SIKB voert meerdere activiteiten uit op het gebied van bodembescherming.

Zo voert SIKB sinds 1 juni 2017 het beheer van de Beoordelingsrichtlijn voor het aanleggen en herstellen van tankinstallaties. Het gaat hier om **BRL SIKB 7800** (voorheen **Kiwa BRL-K903**) de beoordelingsrichtlijn voor het procescertificaat voor het ontwerpen, installeren, modificeren, (her-)classificeren, keuren en herstellen van Tankinstallaties. Deze BRL is een belangrijk instrument voor het beschermen van de bodem tegen bijvoorbeeld lekkages van vloeistoffen uit opslagtanks, met als gevolg bodemverontreiniging

Daarnaast verzorgt SIKB het beheer van een certificatieschema (**BRL SIKB 7700**) en inspectierichtlijnen voor het ontwerp, de aanleg en de inspectie van bodembeschermende voorzieningen. Daarmee wordt duidelijkheid gegeven over de eisen die aan de aanleg en inspectie van die voorzieningen gesteld mogen worden, zowel aan de installateur die aanlegt als de inspectie-instelling die inspecteert. De richtlijnen maken het voor overheid en bedrijfsleven ook mogelijk om te beoordelen of de bodembeschermende voorzieningen voldoen aan de eisen van de milieuwetgeving.

SIKB heeft ook andere richtlijnen op het gebied van bodembescherming in beheer. Dit betreft:

- richtlijn voor de inspectie van de vloeistofdichtheid van vloeren en verhardingen (AS SIKB 6700)
- richtlijnen voor de inspectie (keuring) van ondergrondse opslagtanks en de daarbij behorende bodembeschermende voorzieningen (AS SIKB 6800);
- richtlijnen voor de inspectie van isolerende voorzieningen bij IBC-bouwstoffen, zowel tijdens de aanleg als tijdens de gebruiksfase (AS SIKB 6900);
- Handreiking 7900 (voor werkzaamheden aan spoelbassins voor bloembollen)
- Checklist 8721 Bodembescherming (aandachtspunten bij het overheidstoezicht op vloeistofdichte vloeren, verhardingen en bedrijfsriolering).

1.3 Certificatieschema's

1.3.1 Achtergrond

In een certificatieschema zijn de afspraken vastgelegd over het algemene kwaliteitsniveau en het controleregime op de kwaliteit. Een organisatie die gecertificeerd wil worden voor een bepaald schema moet aan een certificatie-instelling (CI) aantonen dat hij (1) voldoet aan de in de beoordelingsrichtlijn beschreven algemene eisen en (2) in de praktijk werkt volgens de beschreven technische eisen. De certificatie-instelling moet het controleregime inrichten conform de in de beoordelingsrichtlijn vastgelegde eisen.

Ingeval van procescertificatie verklaart de certificaathouder dat zijn werkwijzen en werkmethoden aan zekere kwaliteitseisen voldoen. De beoordeling van de CI op naleving van de verplichtingen uit BRL SIKB 7800 is hierop ook ingericht.

In een zogenoemde initiële audit stelt de certificatie-instelling vast of de organisatie voldoet aan de eisen. Is dit het geval dan geeft men een certificaat af.

Vervolgens stelt men (periodiek) vast of de organisatie nog altijd voldoet aan de eisen.

Vooral de door de certificerende instellingen in dit vervolgkader gegenereerde gegevens zijn geschikt als basis voor het nu voorliggende onderzoek naar het functioneren van het certificatieschema.

Voor de voorbereiding van en overleg over (het functioneren van de) kwaliteitsrichtlijnen voor marktpartijen en overheden zijn binnen SIKB Centraal Colleges van Deskundigen (certificatie) ingericht.

Voor **BRL SIKB 7800** (voorheen Kiwa BRL-K903) is dat sinds 2017 het CCvD Tankinstallaties.

Het bestuur van SIKB stelt (wijzigingen in) de certificatieschema's vast.

1.3.2 Aangesloten certificatie-instellingen

Certificatie-instellingen (CI's) kunnen pas organisaties certificeren voor certificatieschema's in beheer bij het Centraal College van Deskundigen Tankinstallaties als zij:

- een overeenkomst zijn aangegaan met SIKB én
- door de Raad voor Accreditatie zijn geaccrediteerd voor het afgeven van certificaten voor het betreffende schema;
- erkend zijn door RWS/Bodem+.

In tabel 2 is een overzicht van de certificatie-instellingen die op enig moment in 2022 aan beide voorwaarden voldeden. De kruisjes staan bij de regelingen waarvoor de betreffende certificatie-instelling daadwerkelijk certificaten afgeeft, dan wel heeft afgegeven.

Tabel 1 Certificatie-instellingen bodembescherming BRL SIKB 7800 en SIKB (stand per 31-12-2022)

beoordelingsrichtlijn	certificatie-instelling
BRL SIKB 7800	Kiwa X

1.3.3 Vigerende regeling in 2022 en toekomstige ontwikkeling

BRL SIKB 7800 Tankinstallaties is vastgesteld op 1 oktober 2018 en in werking getreden op 8 juni 2020.²

Deze BRL verving versie 08 van **BRL-K903**, die was vastgesteld in 2011, met 5 wijzigingsbladen³. Hierbij is ook een aantal technische en redactionele aanpassingen doorgevoerd⁴. Na 1 juli 2021 mag nog alleen BRL SIKB 7800 worden toegepast.

Voor de opbouw van BRL SIKB 7800 wordt verwezen naar bijlage 1.

² op 3 april 2020 is een wijzigingsblad vastgesteld, met enkele technische en redactionele wijzigingen. Het Wijzigingsblad treedt formeel in werking bij opname in de Regeling bodemkwaliteit (waarschijnlijk 1 januari 2024). Daarnaast heeft de REIT-commissie na 3 april 2020 nog vastgesteld, die pas na invoering van de Omgevingswet zullen worden gepubliceerd.

Voor sommige certificaathouders zou dit echter verstrekkingen consequenties hebben. De CI heeft aangegeven om die reden bij handhaven van de regeling, alle wijzigingen die zijn vastgesteld door de REIT commissie te hanteren ongeacht of deze zijn gepubliceerd en/of ogv de Omgevingswet in werking zijn getreden.

³ wijzigingsbladen 2011-12-15, 2013-01-01, 2014-02-14, 2015-04-01 en 2015-09-21

⁴ De relevante aspecten uit de PGS 31:2018 zijn meegenomen in de BRL SIKB 7800

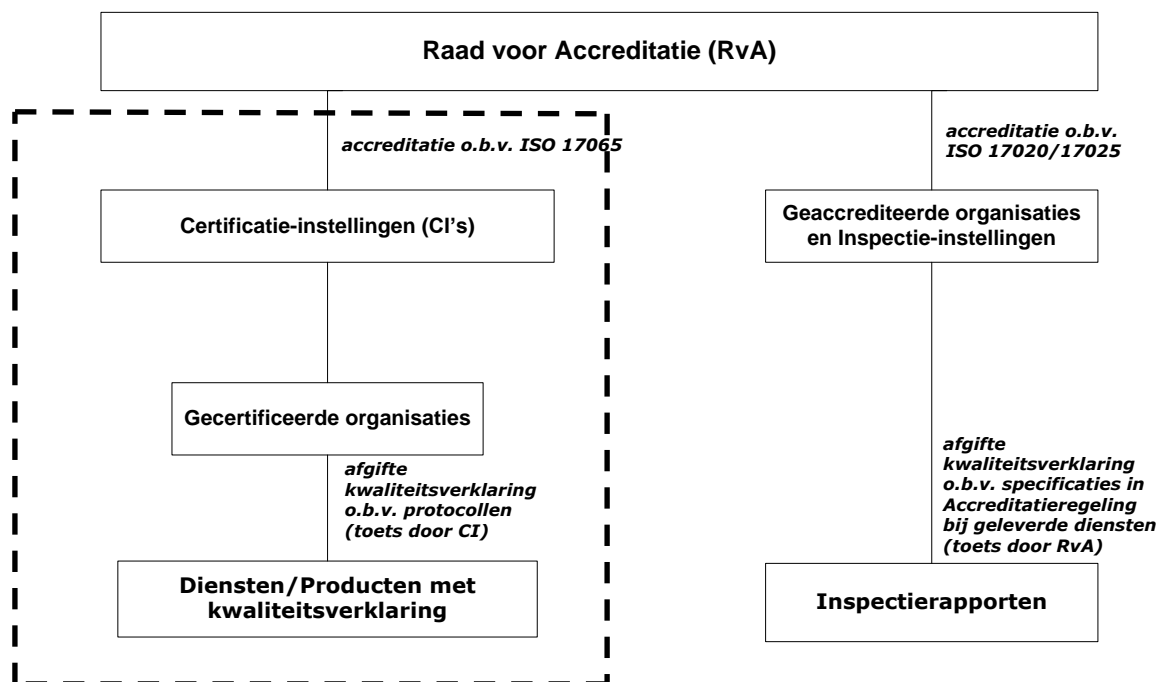
Dankzij de doorgevoerde inhoudelijke aanpassingen is er meer ruimte om bestaande tanks goed te keuren die voorheen niet voor keuring in aanmerking kwamen en dan buiten gebruik moesten worden gesteld. Er zijn namelijk andere keurings- en onderhoudsmogelijkheden toegestaan, die er voorheen nog niet waren. Zo konden opslagtanks met een klein mangat niet worden herkeurd of inwendig onderhouden omdat deze niet betreden konden worden. Dat is in de BRL SIKB 7800 aangepast door het toestaan van andere technieken (bijvoorbeeld camera-inspectie) en alternatieve onderhoudsmethoden. De milieurisico's van de opslagtanks blijven gelijk, terwijl voorkomen wordt dat opslagtanks die kwalitatief nog in goede staat zijn, vervangen moeten worden.

Hoofdstuk 2 Toezicht op het functioneren van de schema's

In deze paragraaf beschrijven we op hoofdlijnen de toezichtstructuur bij certificatie en accreditatie van diensten.

In een complete structuur is de certificatie-instelling in bezit van een accreditatie, verleend door de Raad voor Accreditatie, voor het verrichten van activiteiten in het betreffende certificatieschema. De grondslag voor deze accreditatie bestaat uit de criteria zoals opgenomen in de relevante Standaard ISO/IEC 17065). In deze situatie wordt de controlerende instantie (de CI) op haar beurt gecontroleerd (door de RvA).

Figuur 1 Overzicht toezichtstructuur certificatie en accreditatie bodembescherming



Voor bepaalde activiteiten bestaat geen certificatie-, maar een accreditatieschema. In die situatie ontvangt een organisatie geen certificaat, maar een accreditatie, in alle gevallen te verlenen door de Raad voor Accreditatie. In die situatie is het ook altijd de Raad voor Accreditatie die rechtstreeks toezicht houdt op de kwaliteit van de activiteiten van de geaccrediteerde organisatie. De grondslag voor dit toezicht zijn de toetsingseisen zoals opgenomen in het accreditatieprogramma op basis waarvan de accreditatie is verleend, samen met de criteria zoals opgenomen in de relevante Standaard (ISO). Een belangrijk verschil met certificatie is dat in deze situatie sprake is van direct toezicht door de Raad voor Accreditatie op de met kwaliteitsverklaring geleverde diensten.

De Raad voor de Accreditatie rapporteert zelf over de werking van haar accreditatieschema's, voor bodembeheer en bodembescherming gezamenlijk, en is daarom niet opgenomen in deze rapportage.

Hoofdstuk 3 Doel en reikwijdte van dit rapport

3.1 Doel

SIKB streeft er naar zijn eigen werk naar de kwaliteit voortdurend en stelselmatig te verhogen. Dat kan alleen als gegevens beschikbaar zijn over het functioneren van de schema's die bij SIKB in beheer zijn. Het doel van dit rapport is daarom het inzichtelijk maken van het functioneren van deze schema's met een -voor zover mogelijk- plausibele verklaring en het op basis daarvan doen van voorstellen ter verbetering ervan.

Gelet op de uitgevoerde enquête kan de voorliggende rapportage geen inzicht bieden:

- a) in de invloed van de ervaring van individuele auditoren (noot: dit is een taak van de CI's zelf);
- b) in al dan niet aanwezige verschillen tussen de certificatie-instellingen onderling (noot: hiervan is bij BRL SIKB 7800 geen sprake, aangezien op dit moment slechts één CI is geaccrediteerd).

3.2 Reikwijdte

In 2022 zijn door de markt nog alleen werkzaamheden onder BRL SIKB 7800 uitgevoerd.

Voor het certificatieschema BRL SIKB 7700 *Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening* wordt een aparte rapportage opgesteld.

3.3 Rapportage en evaluatie

Door Kiwa is tot en met 2017 (zelf) een Jaarverslag samengesteld waarin zij heeft gerapporteerd over uitgevoerde werkzaamheden in het afgelopen jaar. Op basis van dit verslag kon het college besluiten tot bijstelling van certificatieschema's of tot aanpassing van de controlefrequentie.

De hierin opgenomen gegevens over BRL SIKB 7800 zijn over 2022 -net als eerder over 2018 tm 2021- geleverd aan SIKB, waarbij de uitwerking één-op-één is overgenomen en in lijn is gebracht met Jaarrapportages die door SIKB voor andere schema's worden samengesteld.⁵

⁵ t.b.v. daarvan wordt door SIKB voor de andere regelingen (voor Bodembeheer, Bodembescherming resp. Archeologie) vooraf een format samengesteld, aan de hand waarvan de registratie en rapportage aan SIKB kan plaatsvinden. Voor de Jaarrapportage rond BRL SIKB 7800 (en haar voorganger, K903) blijft dat vooralsnog achterwege.

Hoofdstuk 4 Resultaten

4.1 Inleiding

Het al dan niet goed functioneren van een certificatieschema kan op verschillende manieren worden bepaald. De door de certificatie-instellingen verstrekte gegevens vertellen hierbij, hoewel niet alles, toch wel het grootste deel van het verhaal. In dit rapport worden in de eerste plaats uiteraard de kale cijfers gepresenteerd en vervolgens daarvan afgeleide gegevens.

Achtereenvolgens zijn -analoog aan eerdere jaren- de volgende bewerkingen doorgevoerd voor het jaar 2022:

- ontwikkeling aantallen certificaten (zie § 4.2.);
- aantallen meldingen (§ 4.3);
- aantallen audits (§ 4.4);
- aantal gerapporteerde tekortkomingen⁶ (zie § 4.5);
- aantallen sancties en klachten (zie § 4.6).

⁶ in eerdere jaarrapportage(s) werd hier de term ‘afwijking’ gebruikt. Aangezien de BRL SIKB 7800 (en voorheen BRL-K903) echter de expliciete mogelijkheid bieden om af te wijken van een (standaard-)ontwerp en -realisatie, wordt in de voorliggende Jaarrapportage de term *tekortkoming* gehanteerd irt dergelijke bevindingen door de CI waar niet volgens BRL SIKB 7800/ BRL-K903 is gewerkt.

4.2 Certificaten

Het aantal afgegeven procescertificaten op 31 december 2022 bedroeg 47, evenveel als eind 2021.

Veel van de certificaathouders verrichten meerdere werkzaamheden onder procescertificaat, m.a.w. zijn voor meerdere hoofdgebieden binnen dat certificaat, gecertificeerd (en erkend). In onderstaande tabellen is het aantal certificaten weergegeven, alsmede de activiteiten/werkzaamheden die binnen de scope van de BRL worden uitgevoerd, op 31 december van elk jaar, voor de onderscheiden hoofdgebieden (tabel 2a) resp. deelgebieden (tabel 2B).

Tabel 2a Aantal certificaten en werkzaamheden per hoofdgebied

	K903					BRL SIKB 7800	
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Gecertificeerde installateurs	56	53	54	52	52	47	47
Hoofdgebieden							
- hoofdgebied A Ondergrondse tankinstallaties	20	19	19	19	19	17	17
- hoofdgebied B Ondergrondse tankinstallaties	20	19	19	19	19	17	17
- hoofdgebied C Ondergrondse tankinstallaties (chemie)	7	7	7	8	8	8	9
- hoofdgebied D bovengrondse tankinstallaties	39	37	38	36	35	31	31
- hoofdgebied E bovengrondse tankinstallaties	8	8	8	8	8	8	8
- hoofdgebied F bovengrondse tankinstallaties (chemie)	20	20	20	21	22	23	23
	114	110	111	111	111	104	105

Tabel 2b Aantal certificaten en werkzaamheden per deelgebied *)

	K903					BRL SIKB 7800	
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Gecertificeerde installateurs</i>	56	53	54	52	52	47	47
Deelgebieden							
1. Bepaling BWM en ontwerp			19	19	19	17	17
2. Ondergrondse leidingen flexibel met kunststof kern			19	19	19	18	18
3. Ondergrondse leidingen flexibel met metalen kern			15	15	15	14	14
4. Lekdetectiesystemen			27	28	28	28	27
5A Elektronische niveaumeetsystemen			30	31	32	37	35
5B Elektronische niveaubewakingssystemen			7	11	12	30	30
6A. Leidingen van staal met gelaste verbindingen **)			27	27	28	25	25
6B. Leidingen van kunststof met gelaste verbindingen			0	0	0	29	29
7. Persleidingen ondergronds			17	17	17	16	16
8. Persleidingen bovengronds			40	45	46	40	40
9. Ontwerp chemie			23	23	24	28	29
10. Terp installatie (semi ondergronds)			7	7	7	7	7
11A. Fabriceren van stalen vulpuntsmorsbakken			17	17	17	8	8
11B. Fabriceren van kunststof vulpuntsmorsbakken			0	0	0	17	18

	K903					BRL SIKB 7800	
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
12. Ondergrondse glasvezeltanks			8	9	9	10	10
13. Ondergrondse GRE-leidingen			8	9	9	10	10
14. Tankinstallaties in Ponton			8	8	8	8	8
15. (Her)classificatie van stalen installaties			16	17	17	18	18
16. (Her)classificatie van kunststof installaties			7	9	9	11	11
17. Aanleg ondergrondse leidingen van diverse materialen voor hoofdgebieden D, E en F			11	12	12	23	23
Totaal			306	323	328	391	393

*) Naamgeving van de deelgebieden is weergegeven conform de naamgeving BRL SIKB 7800

**) Bij overgang van BRL K903 naar BRL SIKB 7800 is de splitsing in het deelgebied ingevoerd, derhalve staat het aantal certificaathouder van voor 1 juli 2021 vermeld onder 6A

***) Bij overgang van BRL K903 naar BRL SIKB 7800 is de splitsing in het deelgebied ingevoerd, derhalve staat het aantal certificaathouder van voor 1 juli 2021 vermeld onder 11A

Uit de voorgaande tabellen blijkt dat in 2022 zich rond het aantal certificaathouders voor BRL SIKB 7800 als ook de scope van de werkzaamheden die binnen het certificaat plaatsvinden, geen/nauwelijks wijzigingen hebben voorgedaan.

Er zijn in 2022 geen procescertificaten verleend noch beëindigd.

4.3 Meldingen

BRL SIKB 7800 kent de verplichting voor een installateur om voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden, de CI te informeren over uitvoering van het installatiewerk, e.d.

Tabel 3 schetst de ontwikkeling van het aantal meldingen sinds 2017.

Tabel 3 Aantal meldingen per hoofdgebied

Overzicht van meldingen per hoofdgebied	K903					7800	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021	2022
Hoofdgebied A	401	377	429	424	231	249	330
Hoofdgebied B	127	137	157	151	52	107	133
Hoofdgebied C	12	18	17	18	16	26	28
Hoofdgebied D	2.824	2.390	1.923	1.813	841	1.029	1.630
Hoofdgebied E	37	4	14	13	1	6	8
Hoofdgebied F	153	151	161	160	82	195	376
Totaal	3.554	3.077	2.701	2.579	2.835 ¹⁾		2.505

1) som van 1.223 meldingen ogv K903 en 1.612 meldingen ogv 7800.⁷

Uit de tabel blijkt dat het aantal meldingen in 2022 is gedaald, in ieder geval t.o.v. 2020 en de jaren daarvóór, hoofdzakelijk wat betreft de hoofdgebieden A en D en met name wat betreft de petrochemische installaties. Voor deelgebied F is het aantal meldingen echter gestegen, mogelijk vanwege specifiek publiek toezicht in het kader van PGS 31 en met het oog op de aanstaande Omgevingswet.

⁷ Per 1 juli 2021 was het alleen nog mogelijk om een BRL SIKB 7800 installatiecertificaat te kunnen afgeven omdat dit wettelijk was geregeld in Besluit bodemkwaliteit incl. overgangstermijn. Daarom zijn projecten die zijn gemeld onder BRL-K903 nogmaals gemeld onder BRL SIKB 7800. Het is dus mogelijk dat er nu dubbel meldingen zijn geteld. Deze noot geldt alleen voor het jaar 2021

4.4 Audits

Per certificaathouder is één bedrijfsbezoek afgelegd voor controle van de administratie, ontwerp, installeren en organisatie van het procescertificaat naar de eisen van BRL SIKB 7800 t.b.v. her certificering naar deze norm.

Op grond van de door het college vastgestelde controlefrequentie moesten in het verslagjaar 2022 (net als in voorgaande jaren ⁸) de volgende controles worden uitgevoerd.

Tabel 3a Voorschreven auditfrequentie BRL SIKB 7800

Aantal tankinstallaties	Aantal veldinspecties
< 15	3
15 – 20	4
21 – 25	5
26 – 30	6
31 – 40	7
41 – 50	8
51 – 60	9
61 – 70	10
71 – 80	11
81 – 90	12
91 – 100	13
101 – 110	14
111 – 120	15
121 – 130	16
131 – 140	17
141 – 150	18
151 – 160	19
> 160	20

Het aantal benodigde controles van de certificaathouders die in de loop van 2022 zijn ge(her-) gecertificeerd, is naar rato gebaseerd op bovenvermelde controlefrequentie. Verder dient bij iedere certificaathouder 1 (één) kantoorbezoek plaats te vinden. Dit voor controle van de projectadministratie, inkoop, opslag en de organisatie zelf.

In 2022 is per certificaathouder telkens één bedrijfsbezoek afgelegd voor controle van de administratie, ontwerp, installeren en organisatie van het procescertificaat naar de eisen van BRL-SIKB 7800.

De bezoeken die zijn uitgevoerd door de Certificatie-Instelling zijn op alle fronten van de Hoofdgebieden van de BRL SIKB 7800 uitgevoerd.

Tabel 3b Vergelijking beoogde en gerealiseerd aantal audits

Controlebezoeken	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Minimaal af te leggen aantal controles	381	362	343	331	328	337	310
Totaal aantal afgelegde controles	391	399	356	395	319	321	281

Noot: vergeefse bezoeken zijn vanaf 2019 niet meer meegenomen, omdat op basis van de eisen uit de BRL er altijd een oordeel over het project gegeven kan worden.

De voorgeschreven auditfrequentie is daarmee in 2022 niet gehaald, net als in 2020 en de jaren daarvoor, vooral als gevolg van corona en mutatie van personeel bij de CI. Hierbij dient echter te worden overwogen dat vergeefse bezoeken niet zijn meegenomen in genoemde aantallen.

⁸ De bezoekfrequentie van de BRL-K903 ten opzichte van de BRL SIKB 7800 is ongewijzigd

4.5 Resultaten van de controles

4.5.1 Inleiding

Zoals aangegeven in paragraaf 3.3. is voor het voorliggende jaarverslag gebruik gemaakt van gegevens die door de betreffende CI ook in het verleden zijn gerapporteerd. Anders dan voor de andere schema's in beheer bij SIKB⁹ bestaat geen getalsmatig inzicht in de totale aantallen tekortkomingen voor de BRL SIKB 7800. Dat hangt ook samen met de omvang van deze BRL, in samenhang met het relatief grote aantal auditverslagen.

4.5.2 Kritische tekortkomingen

Aard van de maatregel	Aantal						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Kritische tekortkomingen	-	-	54	36	37	31	38

In 2022 zijn vooral de volgende kritieke afwijkingen vastgesteld:

- Aanleg van een tankinstallatie niet gebouwd volgens eisen uit een betreffende hoofd- of deelgebied. Geen eenduidige constatering van eis uit BRL bij de certificaathouders;
- De afwijkingen niet vastleggen in de RI&E volgens Processchema Bijlage XVII.
- Het niet afhandelen van (kritische) tekortkomingen binnen gestelde termijn, nadat eerste reactie wel binnen de termijn is beantwoord. Het vervolg hierop verloopt stroef. Door het toepassen van tekortkomingsrapporten is er wel een verbetering zichtbaar.

Deze bevindingen zijn geheel in lijn met de eerdere ervaringen over 2021.

4.5.3 Toelichting tekortkomingen

Deel I Algemeen

Opvallend is dat er meer vragen worden gesteld door installateurs over de wijze waarop de BRL SIKB 7800 moet worden geïnterpreteerd. Veelal worden deze vragen en/of verbetervoorstellen besproken in de REIT commissie vergadering en kan een wijziging in de BRL SIKB 7800 worden vastgesteld.

Een processchema risico inventarisatie & evaluatie zou volgens de richtlijnen bij afwijkende installaties en chemie installaties moeten worden toegepast. In de praktijk wordt bij chemie installaties met een risico categorie - basis veelal geen RI&E opgesteld. Een ingevulde aandachtspunten lijst is niet alleen voorgeschreven bij afwijkende installaties. Juiste interpretatie en het nut van de aandachtspunten lijst voor het correct inventariseren van potentiële risico's is niet bij alle installateurs bekend.

Een ontwerp tekening en/of asbuil tekening ontbreekt veelal of zijn onvolledig.

Resistentie van de toegepaste componenten middels een resistentie lijst is niet altijd op locatie inzichtelijk. Dit is vooral van belang bij chemicaliën maar ook bij biobrandstoffen.

De juiste interpretatie van de voorschriften met betrekking tot her classificatie deelgebied 15 en 16 en het correct invullen van het daarbij behorende her classificatie rapport leidt in de praktijk tot veel onduidelijkheden.

⁹ hier is voor elke BRL tot op het niveau van s(sub-)paragrafen resp. eisen, het totaal aantal afwijkingen voor dat onderdeel van het schema inzichtelijk, welke absolute aantallen afwijkingen over dat kalenderjaar zijn vastgesteld.

Bij de eerste vulling met product van de tankinstallatie is het veelal niet inzichtelijk dat de kwaliteitsverantwoordelijke persoon (1e monteur) van de tankinstallateur hierbij aanwezig is om toezicht te houden.

Deel II Hoofdgebieden

Zoals ook het voorgaande jaar is vastgesteld komt het bij bovengrondse chemische tankinstallaties relatief vaak voor dat op locatie chemische resistentielijsten en PRI&E niet aanwezig zijn. Ook het tonen van type 2.2 en 3.1 inspectie documenten volgens de NEN EN 10204 blijft een probleem.

Een grond mechanisch onderzoek en advies is in veel gevallen niet aanwezig waarbij het argument volgens het stroomschema in de SIKB 7800 “ervaring met locatie” wordt gebruikt. In hoeverre de installateurs zich bewust zijn van de risico’s die hierbij genomen worden is onduidelijk.

Deel III Deelgebieden

Het uitvoeren van de bodemweerstand-, potentiaalvereffening- en/of opleveringsmeting worden nog regelmatig niet of onjuist uitgevoerd.

Bij het installeren van drukleiding ontbreekt (ten dele of volledig) het dossier goed vakmanschap volgens de eis uit de BRL.

Deel IV Kwaliteit en certificatie

Het juist en volledig invullen van de installatiecertificaten door de certificaathouders blijft een aandachtspunt. Onvolledig, onjuist of onterecht vermelden van componenten of onjuiste adressering zijn voorbeelden. Tevens wordt regelmatig de meldtermijn van drie werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden niet gehaald. In sommige gevallen wordt een wijziging met betrekking tot uitvoer of de datum van uitvoer zonder bericht aan de CI doorgevoerd.

Het volgen van scholing en training en met name de cursus in verband met overgang BRL 903 naar BRL SIKB 7800 wordt, ondanks frequente mailing door het VTI, niet altijd tijdig door de installateurs uitgevoerd. Een kwalificatiematrix ontbreekt in sommige gevallen waardoor de kwalificatie van de medewerkers bij sommige certificaathouders niet altijd direct inzichtelijk is.¹⁰

In de praktijk blijft er onduidelijkheid bestaan over de noodzaak van het toepassen van geaccrediteerde bedrijven volgens de NEN EN ISO / IEC 17025 voor meetmiddelen.

Er zijn veel bedrijven waarvoor bij bepaalde hoofd- en deelgebieden de noodzakelijke frequentie van uitvoering niet gehaald wordt. Hierover zijn tussen Certificatie-Instelling en certificaathouder afspraken bij het kantoorbezoek gemaakt. In SIKB 7800 § 30.7 staat deze werkwijze exact beschreven.

¹⁰ over 2021 is eerder de kwalificatie van en eisen voor personeel dat laswerkzaamheden uitvoert, als specifiek aandachtspunt geagendeerd geweest. In 2022 zijn dergelijke afwijkingen echter niet (mer) vastgesteld.

4.5.4 Voorgenomen uitwerking tekortkomingen vanaf rapportagejaar 2023

Tot en met 2020 werd -ook kwantitatief en per hoofdgebied-ingegaan op de meest voorkomende problemen bij de aanleg van de tankinstallaties. Een dergelijke uitwerking is -net als voor 2021- voor 2022 niet mogelijk gebleken, vanwege langdurige afwezigheid van de bij de CI betrokken rapporteur.

Door de CI en het Programmabureau van SIKB is in het 3^e kwartaal van 2022 besproken op welke wijze een kwantitatieve uitwerking vanaf het rapportagejaar 2023 alsnog (weer) zal gaan plaatsvinden.

Voorgesteld wordt dat te doen door de geconstateerde tekortkomingen onder te verdelen in 3 hoofdgroepen tw

1. brandstof,
2. chemie en
3. herkeuringen.

Vervolgens zal een onderverdeling worden gemaakt in een 6-tal categorieën namelijk

1. (meet) apparatuur,
2. ingangscntrole materialen,
3. procedures / werkinstructies,
4. ontwerp,
5. uitvoeren werkzaamheden en
6. VGM.

Door de tekortkomingen te groeperen kan (na verloop van tijd) mogelijk een trendmatige analyse plaatsvinden waarop sturing en verbetering van de procesregeling mogelijk is.

4.6 Sancties en klachten

4.6.1 Sancties

Als sancties worden achtereenvolgens onderscheiden:

- waarschuwingen
Bij het constateren van een kritische tekortkoming wordt het bedrijf in de gelegenheid gesteld om binnen 2 weken een afdoende reactie te geven. Alleen bij het uitblijven van deze reactie wordt overgegaan tot een schriftelijke waarschuwing
- extra bezoek;
- schorsingen;
- intrekking.

In tabel 5 is het aantal sancties weergegeven.

Tabel 5 Opgelegde sancties bij tekortkomingen

Aard van de maatregel	Aantal						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Schriftelijke waarschuwing	3	2	2	0	0	0	0
Extra controlebezoek	0	0	1	0	0	0	0
Opschorting	2	0	1	0	0	0	0
Intrekking procescertificaat	0	0	0	0	0	0	0

Uit de tabel blijkt dat in 2022 net als in 2019/2021 geen sanctionerende maatregelen zijn opgelegd.

4.6.2 Klachten

Er zijn in 2022 geen klachten over de certificatie-instelling ingediend noch klachten door derden over certificaathouders

4.7 Overige aspecten

De controle frequentie voor 2022 is onveranderd gebleven.

Er is geen aanleiding voor het aanpassen van de kwalificatie-eisen.

Wel is nog het volgende opgemerkt:

Het verder invoeren van verbeteringen is noodzakelijk om van de BRL SIKB 7800 een handzaam- en praktisch document te maken welke dient als richtlijn voor het ontwerpen, installeren, modificeren, en (her) classificeren van tankinstallaties. Hierbij heeft het volledig herschrijven van de BRL SIKB 7800 de voorkeur maar dit is praktisch gezien op korte termijn geen reële optie. Wel zouden de reeds vastgestelde wijzigingen middels wijzigingsbladen zo spoedig mogelijk bekrachtigd moeten worden.

Om de procesregeling te kunnen verbeteren is het ook noodzakelijk meer inzicht te krijgen in de oorzaken van de tekortkomingen zoals deze worden vastgesteld door de CI tijdens de bedrijfs- en veldaudits. Hiertoe is in par. 4.5.4 een voorstel gedaan.

Bijlage 1 BRL SIKB 7800

BRL SIKB 7800 is -net als haar voorganger BRL K903- opgebouwd in een modulair systeem in hoofd- en deelgebieden waarmee alle processen bestemd om toegepast te worden op het ontwerpen, installeren en opleveren van tankinstallaties voor vloeistoffen en dampen zijn afgedekt

K903	7800	Omschrijving	Onderdeel
DEEL II : HOOFDGEBIEDEN			
1	11	Ondergrondse tankinstallaties voor PGS-Klasse 1 t/m Klasse 4 producten (PGS 28)	Hoofdgebieden A t/m B
2	12	Ondergrondse tankinstallaties voor chemicaliën (PGS31)	Hoofdgebied C
3	13	Bovengrondse tankinstallaties voor PGS-Klasse 3 en Klasse 4 producten	Hoofdgebied D
4	14	Bovengrondse tankinstallaties voor PGS-Klasse 2 producten (PGS30)	Hoofdgebied E
5	15	Bovengrondse Chemie opslaginstallaties (PGS31)	Hoofdgebied F
6	-	Bovengrondse Aardgasinstallaties	Hoofdgebied G
DEEL III : DEELGEBIEDEN			
1	16	Bepaling bodemweerstand en ontwerp van kathodische beschermingssysteem (Mg-anode)	Deelgebied 1
2	17	Thermoplastische flexibele kunststof of flexibele metalen leidingsystemen	Deelgebieden 2 en 3
3	18	Lekdetectie-, niveaumeet- en niveaubewakingssystemen	Deelgebieden 4 en 5
4	19	Leidingen van staal en kunststof met gelaste verbindingen	Deelgebied 6
5	20	Leidinginstallaties voor druk	Deelgebied 7 en 8
6	21	Ontwerpen van een tankinstallatie in de (petro-)chemie	Deelgebied 9
7	22	Tankinstallaties PGS-Klasse 1 en Klasse 2 semi-ondergronds uitpandig	Deelgebied 10
8	23	Fabriceren van stalen of kunststof vulpuntmorsbakken	Deelgebied 11
9	24	Ondergrondse installaties van glasvezel versterkte kunststof	Deelgebied 12 en 13
10	25	Tankinstallaties voor pontons	Deelgebied 14
11	26	(Her)klassificatie van bovengrondse tankinstallaties	Deelgebieden 15 en 16
-	27	Aanleg ondergrondse leidingen voor Hoofdgebied D, E of F	Deelgebied 17